



PLANO PLURIANUAL

O Piauí que queremos 2012•2015



“Ninguém ignora tudo. Ninguém sabe tudo. Todos nós sabemos alguma coisa. Todos nós ignoramos alguma coisa, por isso aprendemos sempre.” *Paulo Freire*



O que é PPA?

O PPA é um instrumento previsto no art.165, art.166 da CF/88 destinado a organizar e viabilizar a ação pública.

O Plano Plurianual (PPA) é um **instrumento normativo do Planejamento Público**, de médio prazo, que **orienta as ações de governo** no período de quatro anos.

O PPA estabelece, “de forma regionalizada”, as diretrizes, os objetivos e as metas da administração pública para as despesas de capital e outras delas decorrentes e para as relativas aos **programas** de duração continuada.



Duas outras leis estão intimamente associadas ao PPA:

- Lei de Diretrizes orçamentárias (**LDO**) e
- Lei do Orçamento Anual, a (**LOA**).

A LDO: deverá estabelecer metas e prioridades para o próximo exercício administrativo, orientando a elaboração da Lei Orçamentária Anual;

A Lei Orçamentária Anual (LOA): define os recursos necessários para as ações da LDO e orçamentárias.



Estrutura do PPA (Metodologia e mudanças)

Seguindo o modelo do PPA Federal

Base Estratégica: orientação estratégica que tem como base a **Visão de futuro** do Governo, as **Diretrizes** de governo e os **Desafios setoriais**;

Base Tática: define caminhos exequíveis para o alcance das transformações definidas na dimensão estratégica. Vincula os **Programas** para o alcance dos Desafios assumidos, estes materializados pelas **Ações Estratégicas**;

Base Operacional: relaciona-se com o desempenho da ação no nível da eficiência e é especialmente tratada no Orçamento, através das **Ações Orçamentárias**.



Principais Mudanças

PPA 2012 -2015

- ✓ Foco na execução das políticas, que serão organizadas por **Programas**;
- ✓ Programas compostos por ações de caráter mais amplo, que não receberão codificação típica do orçamento – **Ações Estratégicas** ;
- ✓ Programas e Ações Estratégicas estimados para os 04 anos do Plano, de forma global;
- ✓ Metas Plurianuais;



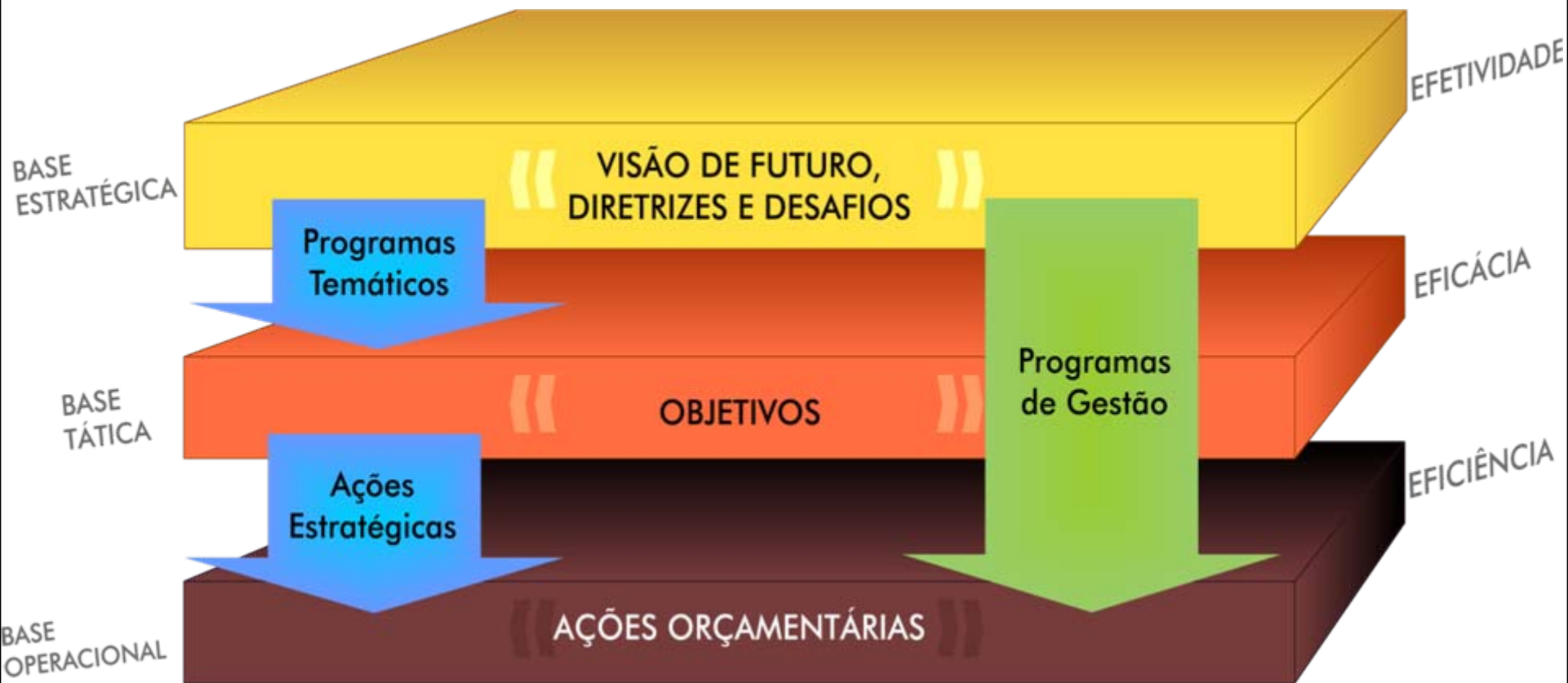
Principais Mudanças

PPA 2012 -2015

- ✓ LDO cumprindo o papel de quantificar as ações que serão priorizadas em cada ano, através das **Ações Orçamentárias**;
- ✓ Delimitação clara dos espaços do Plano e do Orçamento;
- ✓ Resgate da função **PLANEJAMENTO**.



PPA 2012 - 2015





VISÃO DE FUTURO

Desenvolvimento humano equilibrado com igualdade de oportunidades para todos os piauienses

PREMISSAS

Planejamento participativo, com enfoque territorial;
Transparência nas ações do governo;
Eficiência na gestão dos recursos públicos;
Sustentabilidade ambiental.

PLANO PLURIANUAL

O Piauí que queremos 2012•2015





DESAFIO SETORIAIS

I - Promover o desenvolvimento humano com inclusão social e qualidade de vida

- 1 Garantir o acesso à educação de qualidade, com foco prioritário no ensino médio e profissionalizante;
- 2 Promover a cultura, o esporte, o lazer e a educação ambiental como fatores de desenvolvimento e inclusão social;
- 3 Ampliar o acesso aos serviços de saúde com qualidade e equidade, interiorizando e descentralizando os serviços de média e alta complexidade;
- 4 Fortalecer a integração entre as políticas de assistência social e as de educação e desenvolvimento econômico;
- 5 Aumentar a segurança pública através de ações integradas, com foco na prevenção e redução da violência e da criminalidade;
- 6 Garantir a acessibilidade para inclusão social das pessoas com deficiência e idosos;
- 7 Considerar as diferenças de gênero, raça, etnia e intergerações na formulação e implementação de políticas públicas;
- 8 Fomentar a inclusão digital e as diversas formas de novas tecnologias como motor fundamental no apoio ao crescimento econômico e social;
- 9 Ampliar o acesso às oportunidades de trabalho e emprego por meio de ações de inclusão produtiva nos meios urbano e rural.



DESAFIO SETORIAIS

II - Prover o Estado da infraestrutura necessária para o desenvolvimento territorial sustentável

- 1 Melhorar a infraestrutura de transportes, ampliando a interligação entre os vários modais (rodoviário, aéreo, ferroviário e hidroviário);
- 2 Universalizar o acesso à água em seus múltiplos usos, ampliar a coleta de esgotamento sanitário e melhorar as condições de habitabilidade;
- 3 Estimular a integração entre o agronegócio e a agricultura familiar e fortalecer as cadeias e arranjos produtivos locais (APLs);
- 4 Fortalecer potencialidades em processo de consolidação, como o turismo, a indústria de transformação e a mineração;
- 5 Estimular a implantação de investimentos que se integrem à economia local, ampliando os efeitos positivos na agregação de valor e no aumento da geração de emprego e renda;
- 6 Assegurar o desenvolvimento competitivo da agropecuária, garantindo o nível de proteção adequado aos consumidores;
- 7 Promover a conservação e o uso sustentável dos recursos naturais com foco na revitalização da Bacia do Rio Parnaíba, maior patrimônio ambiental do Estado;
- 8 Fortalecer a gestão ambiental;
- 9 Incentivar pesquisas e o uso de fontes energéticas limpas e renováveis.



DESAFIO SETORIAIS

III - Adotar uma gestão orientada para resultados, com foco na melhoria dos serviços ao cidadão

- 1 Aumentar a capacidade de implementar políticas públicas, através do monitoramento e avaliação de ações de governo;
- 2 Adotar política de permanente valorização do servidor, através de: capacitação, qualificação, assistência à saúde e prestação de serviços previdenciários, com qualidade;
- 3 Definir a política de tecnologia da informação e comunicação como ferramenta para aumentar a produtividade e transparência das ações governamentais;
- 4 Manter o equilíbrio entre receitas e despesas, com foco na responsabilidade fiscal e na qualidade dos serviços prestados aos cidadãos.



PROGRAMA TEMÁTICO

Retrata no Plano Plurianual a agenda de governo organizada pelos temas das Políticas Públicas e orienta a ação governamental, para a entrega de bens e serviços à sociedade.

Sua abrangência deve ser a necessária para representar os desafios e organizar a gestão, o monitoramento, a avaliação, as transversalidades, as multissetorialidades e a territorialidade.



PROGRAMA TEMÁTICO

Atributos:

- a) Código:** É o número que identificará o programa no PPA. O mesmo código é utilizado no PPA e no Orçamento Estadual.
- b) Título:** Expressa a política a ser tratada através de uma palavra ou frase-síntese, de fácil compreensão pela sociedade. Não há restrição quanto ao uso de nomes de fantasia.
Exemplo: Piauí Estado Digital
- c) Diretriz de Governo Associada:** Define a diretriz para a qual o programa contribui.
Exemplo: Promover o desenvolvimento humano com inclusão social e qualidade de vida



PROGRAMA TEMÁTICO

Atributos:

d) **Contextualização**: A contextualização do Programa Temático abordará os seguintes aspectos:

- uma interpretação completa e objetiva da temática tratada;
- as oportunidades e os desafios associados;
- os contornos regionais que a política pública deverá assumir;
- as transformações que se deseja realizar;
- os desafios que devem ser considerados pelos Objetivos.



PROGRAMA TEMÁTICO

Atributos:

e) Objetivo: o objetivo expressa o que deve ser feito, refletindo as situações a serem alteradas pela implementação de um conjunto de Ações, com desdobramento no território.

Cada Programa Temático é composto por um ou mais Objetivos que devem expressar as escolhas do governo para a implementação de determinada política pública.

Exemplo: Promover a inclusão digital disponibilizando recursos tecnológicos para acesso à rede mundial.



PROGRAMA TEMÁTICO

Atributos:

f) Público-Alvo: Especifica o(s) segmento(s) da sociedade ao(s) qual (is) o programa se destina e que se beneficia(m) direta e legitimamente com sua execução. São os grupos de pessoas, comunidades, instituições ou setores que serão atingidos diretamente pelos resultados do programa.

A definição do público-alvo é importante para identificar e focar as ações que devem compor o programa.

Exemplo: Sociedade piauiense



PROGRAMA TEMÁTICO

Atributos:

g) Indicadores: o indicador é um instrumento que permite identificar e aferir aspectos relacionados a um Programa Temático. Apurado periodicamente auxilia o monitoramento da evolução de uma determinada realidade, gerando subsídios para a avaliação.

O Indicador será composto dos seguintes atributos:

- **Denominação:** forma pela qual o Indicador será apresentado à sociedade;
Exemplo: Pessoas de 10 anos ou mais de idade que utilizaram a internet.



PROGRAMA TEMÁTICO

Fonte: órgão responsável pelo registro ou produção das informações necessárias para a apuração do Indicador e divulgação periódica dos índices;

Exemplo: PNAD – acesso à internet

- **Unidade de Medida:** padrão escolhido para mensuração da relação adotada como Indicador;
Exemplo: Percentual

- **Índice de Referência:** situação mais recente da política e sua respectiva data de apuração. Consiste na aferição de um indicador em um dado momento, mensurado com a unidade de medida escolhida.

Exemplo: 20,2% / 2008



PROGRAMAS DE GESTÃO

Os **Programas de Gestão** são instrumentos do Plano que classificam um conjunto de ações destinadas ao apoio, à gestão e à manutenção da atuação governamental.

A criação de um programa de gestão requer a prestação de um conjunto resumido de informações.



PROGRAMAS DE GESTÃO

Atributos:

- a) **Código:** É o número que identificará o programa no PPA. O mesmo código é utilizado no PPA e no Orçamento Estadual.
- b) **Título:** Expressa o assunto a ser tratado através de uma palavra ou frase-síntese, de fácil compreensão. Não há restrição quanto ao uso de nomes de fantasia.
- c) **Objetivo do Programa de Gestão:** O Objetivo expressa o que deve ser feito, refletindo as situações a serem alteradas pela implementação de um conjunto de ações.



PLANO PLURIANUAL

O Piauí que queremos 2012•2015



CONTEXTUALIZAÇÃO

É notório que nos dias de hoje a implantação de modernas tecnologias de comunicação seja algo imprescindível para que as sociedades superem barreiras físicas, econômicas e sociais, pois permitem a interação em rede dos integrantes de uma região ou grupo social, proporcionando economia de tempo e aumento da produtividade nas comunidades onde são implantadas, gerando facilidades e rapidez no acesso à informação, condensadas em arquivos de conhecimento humano, além da melhor coordenação e participação dos cidadãos nas atividades de gestão do seu município e nos serviços públicos oferecidos.

As Tecnologias da Informação e Comunicação se caracterizam por agilizar, horizontalizar e tornar o conteúdo da comunicação mais acessível, através do uso da rede para captação, transmissão e distribuição das informações de forma íntegra, ininterrupta e segura.

Por meio de diversos estudos, realizados por governos, institutos, organizações não- governamentais, universidades, etc, observou-se que o acesso à banda larga é um dos fatores preponderantes para acelerar o desenvolvimento social e econômico de um país, trazendo melhoria na qualidade de vida, empregos de maior qualificação e incremento no Produto Interno Bruto - PIB.

No entanto, em razão dos altos custos, os administradores públicos e a sociedade estão à mercê dos investimentos das empresas concessionárias das telecomunicações no país, que expandem ou atendem com suas redes, áreas de interesse econômico, divergindo da visão dos governos, que buscam atingir grupos sociais em condições desfavoráveis, diminuindo as desigualdades e proporcionando acesso a conteúdos por meio de programas de inclusão digital. Por esta razão, precisa-se de iniciativa política e entendimento das tecnologias para montar bons projetos, que possam, a custos compatíveis, levar acesso a esses grupos.

Além disso, em função do amplo crescimento populacional e econômico do Estado do Piauí e, por conseqüente maior número da malha de contribuintes, bem como o aumento do atendimento escolar e hospitalar, fez surgir à necessidade de automatização e informatização dos sistemas e procedimentos de gestão.

Desta forma, um novo desafio se apresenta: aperfeiçoar a conectividade dos *softwares* de gestão unificando os bancos de dados, aproximando a tecnologia ao cidadão através do Provedor Estadual de Internet com caráter social, compondo inicialmente uma malha de interligação dos prédios públicos estaduais e, assim, incrementar a abrangência dos programas de inclusão digital.



EXEMPLO DE PROGRAMA TEMÁTICO DO PPA 2012-2015 / PIAUÍ

Nome: **DESENVOLVIMENTO E INTEGRAÇÃO DOS TRANSPORTES (20)**
(Diretriz de Governo Associada) – (Tipo de Programa)

Contextualização: **Problema e/ou justificativa**

Objetivos: **Promover a recuperação e expansão da malha rodoviária estadual**
Promover a integração das várias formas de transporte no Estado
Promover a expansão e recuperação da malha ferroviária
Melhorar a infraestrutura aeroportuária e hidroviária do Estado

Público Alvo: **População do Estado**

Indicadores: **Ampliação da malha ferroviária**
(Periodicidade, base geográfica, índices – referência / final do PPA)

Valor: Foi gerado com o somatório das Ações Estratégicas associadas ao referido Programa do PPA



EM RESUMO: (Planejamento Macro)

O PPA é um **instrumento normativo do Planejamento Público**, que **orienta as ações de governo** no período de 4 anos;

Base Estratégica: **Visão de futuro** do Governo; **Premissas (4)** as **Diretrizes (3)**; e os **Desafios setoriais (3)**.

Base Tática: Vincula os **Programas** para o alcance dos Desafios assumidos; e as **Ações Estratégicas**;

Base Operacional: relaciona-se ao Orçamento, pelas **Ações Orçamentárias**.



Programas de Governo PPA 2012-2015

- **GESTÃO E MANUTENÇÃO DO PODER LEGISLATIVO (80)**
- **GESTÃO E MANUTENÇÃO DO PODER JUDICIÁRIO (81)**
- **GESTÃO E MANUTENÇÃO DO MINISTÉRIO PÚBLICO (82)**
- **GESTÃO E MANUTENÇÃO DO PODER EXECUTIVO (90)**
- **MODERNIZAÇÃO E REAPARELHAMENTO DO JUDICIÁRIO (85)**
- **DEFESA DA SOCIEDADE (83)**
- **FISCALIZAÇÃO FINANCEIRA E ORÇAMENTÁRIA EXTERNA (84)**
- **ENCARGOS DE NATUREZA ESPECIAL (91)**
- **PREVIDÊNCIA DO SERVIDOR (92)**
- **SAÚDE DO SERVIDOR (93)**
- **GESTÃO MODERNA ORIENTADA PARA RESULTADOS (01)**
- **PIAUI ESTADO DIGITAL (02)**



Programas de Governo PPA 2012-2015

- SAÚDE DE QUALIDADE PARA TODOS (03)
- ASSISTÊNCIA SOCIAL E CIDADANIA (04)
- MAIS VIVER (05)
- INCLUSÃO DAS PESSOAS COM DEFICIÊNCIA (06)
- DIREITOS HUMANOS, DIREITO DE TODOS (07)
- JUSTIÇA E CIDADANIA NO SISTEMA PRISIONAL (08)
- ENFRENTAMENTO ÀS DIVERSAS FORMAS DE VIOLÊNCIA, AO CRACK E OUTRAS DROGAS (09)
- GESTÃO DE RISCO E RESPOSTA A DESASTRES (10)
- SEGURANÇA NO TRÂNSITO (11)
- EDUCAÇÃO, CIDADANIA E DESENVOLVIMENTO (12)
- ESPORTE E LAZER (13)
- PRÓ CULTURA (14)



Programas de Governo PPA 2012-2015

- **CIÊNCIA, TECNOLOGIA E INOVAÇÃO (15)**
- **TURISMO E SUSTENTABILIDADE (16)**
- **PIAÚÍ SUSTENTÁVEL (17)**
- **HABITAR MELHOR (18)**
- **SANEAMENTO, DIREITO DE TODOS (19)**
- **DESENVOLVIMENTO E INTEGRAÇÃO DOS TRANSPORTES (20)**
- **INFRAESTRUTURA E QUALIDADE DE VIDA (21)**
- **DESENVOLVIMENTO DA AGRICULTURA FAMILIAR (22)**
- **REGULARIZAÇÃO FUNDIÁRIA E VIABILIZAÇÃO DOS ASSENTAMENTOS (23)**
- **DEFESA AGROPECUÁRIA PARA O DESENVOLVIMENTO (24)**
- **PIAÚÍ EMPREENDEDOR (24)**
- **TRABALHO E RENDA (26)**